

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

Số: 39/BC-HĐND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2019*

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2)**

*(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 9)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 19/6/2019 và dự thảo Nghị quyết về Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình**

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình kỳ họp gồm Tờ trình và 06 phụ lục về phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) đề xuất phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đối với 184 dự án, với tổng kinh phí cần bổ sung là 498.200 triệu đồng (điều chỉnh giảm 275.050 triệu đồng đối với 10 dự án; điều chỉnh tăng và bổ sung 723.250 triệu đồng đối với 62 dự án, bổ sung 50.000 triệu đồng thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt, phân bổ chi tiết 46.020 triệu đồng cho 112 dự án, đồ án quy hoạch).

2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

3. Các nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công và các nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 04/12/2018, số 08/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố.

#### **II. Về nội dung UBND Thành phố trình**

1. Nội dung UBND Thành phố trình điều chỉnh là việc cụ thể hóa và phân bổ kế hoạch vốn chi tiết năm 2019 cho một số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại các nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 và số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018.

2. Trên cơ sở rà soát khả năng triển khai thực tế, thực hiện điều chỉnh giảm số vốn kế hoạch năm 2019 đã giao của 10 dự án. Cùng với số vốn từ nguồn điều chỉnh giảm này, UBND Thành phố đề xuất sử dụng một phần nguồn kết dư ngân sách cấp Thành phố năm 2017 chưa sử dụng<sup>1</sup> chuyển sang kết dư ngân sách năm 2018 để tạo nguồn bổ sung vốn cho một số dự án khác có khả năng đẩy nhanh tiến độ cũng như bổ sung vốn cho cơ chế giải ngân linh hoạt thực hiện công tác khảo sát, lập, trình thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán công trình.

3. Việc đẩy sớm tiến độ bố trí vốn ngay từ năm 2019 cho một số dự án đã được dự kiến bố trí kế hoạch vốn năm 2020, bố trí kế hoạch vốn năm 2019 cho một số dự án đã đủ điều kiện về thủ tục đầu tư (trên cơ sở sử dụng các nguồn vốn từ nguồn kết dư ngân sách và nguồn điều chỉnh giảm kế hoạch năm) là phù hợp với các quy định về điều kiện bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hàng năm của Luật Đầu tư công. Việc bổ sung nguồn vốn (50 tỉ đồng) để thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt thực hiện công tác khảo sát, lập, trình thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán công trình là giải pháp giúp UBND Thành phố điều hành linh hoạt, chủ động hơn trong triển khai thực hiện dự toán ngân sách năm 2019 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020.

4. Các dự án UBND trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh tăng, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) tại kỳ họp này đều là những dự án cần thiết đầu tư để phục vụ nhu cầu dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố trong các lĩnh vực: giáo dục - đào tạo, y tế, giao thông, đô thị, thủy lợi, hạ tầng kỹ thuật tái định cư.

5. Trong danh mục 112 dự án, đồ án quy hoạch xây dựng có 90/112 đồ án là các nội dung đã được triển khai, ghi vốn kế hoạch và thanh toán (từ nguồn sự nghiệp kinh tế) từ năm 2018 trở về trước và 22/112 dự án, đồ án quy hoạch mới. Ban thống nhất với đề xuất phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công theo quy định của Luật số 28/2018/QH14 sửa đổi bổ sung 11 Luật liên quan đến quy hoạch để triển khai lập các quy hoạch này.

6. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phương án đề xuất. Để đảm bảo đủ thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết định phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2), đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ các nội dung sau:

6.1. Có các giải pháp quyết liệt hơn để đảm bảo khả năng hấp thụ vốn năm 2019 đã giao và sẽ giao bổ sung (đặc biệt đối với các dự án bổ sung vốn, tăng vốn).

---

<sup>1</sup> Nguồn vốn kết dư ngân sách Thành phố năm 2017 chưa sử dụng được cân đối cho phương án điều chỉnh này là 480,2 tỉ đồng, tổng cộng 2 đợt điều chỉnh, bổ sung là  $480,2 + 1.959,5 = 2.439,7$  tỷ đồng tương ứng 37,5% kết dư ngân sách các năm 2016-2017 là 6.500 tỷ đồng đã được UBND Thành phố báo cáo tại tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 21/11/2018 trình kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố.

Đến thời điểm này, kết quả thực hiện và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản trên toàn Thành phố rất thấp, tỷ lệ giải ngân thấp nhất so với cùng kỳ những năm gần đây. Đến hết 21/6/2019, ước giải ngân 6 tháng đạt 31% kế hoạch, trong đó chi xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố ước 15,2%, cấp quận huyện là 22,4%, cấp xã phường là 74%; giải ngân kế hoạch vốn năm 2018 kéo dài mới đạt 10%. Mới có 23/126 dự án mới trong kế hoạch năm 2019 được khởi công.

**6.2. Bổ sung báo cáo thực hiện nội dung nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố giao UBND Thành phố rà soát tổng thể, đề xuất phương án xử lý đối với toàn bộ các dự án chuyển tiếp đã khởi công từ năm 2015 trở về trước, chưa được cấp có thẩm quyền chỉ đạo dừng triển khai nhưng không nằm trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố trong năm 2019.**

**6.3. Trong phương án trình còn 04 dự án chưa có quyết định phê duyệt đầu tư dự án<sup>2</sup> và 01 dự án đã quá thời hạn thực hiện<sup>3</sup>. Trường hợp đến kỳ họp HĐND Thành phố, UBND Thành phố chưa ban hành quyết định phê duyệt dự án đầu tư, không đảm bảo điều kiện bố trí kế hoạch vốn năm 2019 theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và các nghị định hướng dẫn của Chính phủ thì đề nghị loại khỏi danh mục điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 đối với các dự án này.**

**6.4. Làm rõ hơn về nhu cầu vốn năm 2019 của một số dự án sau:**

- Dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhón - ga Hà Nội được đề nghị điều chỉnh giảm 11 tỉ đồng vốn ODA vay lại. Tuy nhiên Dự án hiện được báo cáo là rất cần nguồn vốn bổ sung và đề xuất ứng vốn ngân sách Thành phố để thanh toán trong trường hợp chậm cấp phát vốn ODA từ ngân sách Trung ương (báo cáo số 178/BC-UBND ngày 13/6/2019 của UBND Thành phố).

- Dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhón - ga Hà Nội có kế hoạch vốn 21 tỉ đồng, hiện chưa giải ngân nhưng được đề xuất bổ sung 11 tỉ đồng lên 32 tỉ đồng.

**6.5. Làm rõ thẩm quyền trong việc chuyển chủ đầu tư đối với dự án Xây dựng nhà thể chất, thư viện và cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật trường THPT Minh Khai, huyện Quốc Oai.**

<sup>2</sup> (1) Nâng cấp tuyến tỉnh lộ 428 từ Km0 đến Km6+585 (tỉnh lộ 75 cũ) đoạn từ quốc lộ 21B thị trấn Vân Đình đến cầu Quảng Tái xã Trung Tú, huyện Ứng Hòa; (2) Xây dựng hầm chui Lê Văn Lương - Vành đai 3; (3) Cải tạo, nâng cấp trạm bơm tưới tiêu An Mỹ 1, Mỹ Đức; (4) Nâng cấp toàn bộ mặt đê sông Nhuệ trên địa bàn huyện Phú Xuyên (bờ tả đoạn từ cầu Đồng Quan đến cầu Tân Dân, bờ hữu từ cầu Tân Dân đến cầu Cống Thần và hai bờ sông Nhuệ từ cầu Cống Thần đến cầu Thống Nhất và chống sạt lở bờ sông Vân Đình, xã Hồng Minh).

<sup>3</sup> Xây dựng cầu vượt tại nút giao An Dương - đường Thanh Niên, quận Ba Đình và quận Tây Hồ để hạn chế ùn tắc giao thông.

### III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung Dự thảo Nghị quyết cơ bản phản ánh đầy đủ nội dung trình của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố rà soát, điều chỉnh các phụ lục của Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu, điều chỉnh phương án phân bổ theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS *Cường*

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga